

PRŮBĚŽNÉ HODNOCENÍ PLNĚNÍ VLÁDNÍ KONCEPCE PODPORY SPORTU 2016-2025 K 30. 4. 2022

Materiál „Koncepce podpory sportu 2016-2025 – SPORT 2025“ (dále jen Koncepce Sport 2025), schválený usnesením vlády ČR ze dne 27. června 2016 č. 591 předkládá směry rozvoje a podpory českého sportu, pilíře, priority, strategické cíle i podmínky naplnění v období let 2016 – 2025.

Základním cílem předkládané koncepce sportovní politiky České republiky 2016 – 2025 bylo zlepšit podmínky pro sport a státní reprezentaci ČR tak, aby odpovídaly významu sportu pro společnost i jednotlivce, respektovaly tradici i sportovní politiku EU.

Dokument používá obvyklé pojmy jako pilíře, horizontální priority, strategické cíle a předpokládá další rozpracování do akčních plánů s harmonogramem a konkrétními indikátory jako kontrolními body naplňování Koncepce Sport 2025. Pilíře určují stanovené principy, na nichž je vystavěna představa o dopadu této koncepce na člověka a společnost. Horizontální priority zohledňují oblasti podpory v rámci sportovní politiky napříč všemi strategickými cíli. Strategický cíl označuje nadefinovanou vizi, k čemu má Koncepce Sport 2025 přispívat v konkrétních tematických oblastech sportovní politiky v dlouhodobém horizontu do roku 2025.

I. Plnění horizontálních priorit

1. Zastavit pokles tělesné zdatnosti dětí a mládeže

Vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority.
Neplněno.

2. Zastavit růst nadváhy a obezity u dětí a mládeže

Vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority.
Neplněno.

3. Zvyšovat úroveň pohybové gramotnosti

Vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority.
Neplněno.

4. Snižovat ekonomickou spoluúčast rodin ve sportu

Vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority. Naopak zejména v roce 2022 byl rozpočet státní podpory sportu výrazně omezen, což přesouvá výdaje na sport zejména do rodin.

Neplněno.

5. Transparentnost, evidence a otevřenost informací ve sportu

MŠMT, resp. NSA se snaží uvést v život Rejstřík sportu, který ale zdaleka neplní potřebnou roli pro přidělování dotací. Naopak administrativa dotační politiky zejména pro podporu činnosti sportovních klubů spíše narůstá a pro řadu klubů se stává neúnosnou. V oblasti investic se nedaří definovat systém, který by definoval objektivnost a účelnost dotací.

Částečně plněno.

6. Aktivní boj proti negativním jevům ve sportu

Koncepce Sport 2025 navrhuje rozpracovat opatření na potlačování dalších negativních jevů. K tomu však dosud nedošlo.

Neplněno.

7. Rovné příležitosti

Koncepce Sport 2025 garantuje postupné narovnávání podmínek pro pohybové aktivity všech obyvatel bez rozdílu talentu, genderu, věku, původu, vyznání, handicapu, ale i ekonomického a sociálního statusu, pro organizované i neorganizované sportovce. Přestože v akčních plánech, které definují konkrétní úkoly koncepce v dvouletých intervalech, se tato témata objevuje, k žádným opatřením, která by realizovala plnění této priority, nedošlo.

Částečně plněno.

8. Meziresortní a mezisektorový přístup

Opatření nebyla přijata, meziresortní tematické skupiny nepracují.

Neplněno.

9. Spolupráce státní správy a regionálních či místních samospráv

Koncepce Sport 2025 předpokládá společné úsilí veřejného sektoru na postupném odstraňování problémů a bariér sportu. Měla být vytvořena pracovní skupina, která měla připravit doporučení pro tvorbu regionálních a místních sportovních politik včetně očekávaných odpovědností krajů, měst a obcí. Pracovní skupina však nepracuje.

Částečně plněno.

10. Zapojení sportovních odborníků a sportovců do rozhodovacích procesů samospráv

Díky nepravdivým informacím bývalé ministryně MŠMT došlo naopak k dehonestaci a dokonce trestnému stíhání některých sportovních činníků a sportovních organizací za zapojení do nápravy chybných rozhodnutí ministerských úředníků, přestože **koncepce jasně deklaruje, že efektivní sportovní politika nemůže být implementována bez osobní účasti zástupců sportu v rozhodovacích orgánech na státní, regionální i místní úrovni.** V některých regionech a obcích však k avizované spolupráci dochází.

Částečně plněno.

11. Podpora dobrovolnictví a trenérství jako zájmové činnosti

Vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority. Naopak. Aktuálně je však dobrovolnictví včetně trenérské práce ve sportu na ústupu a tento trend zvyšuje nároky na financování sportu a je jeden z parametrů zvyšování finanční náročnosti sportu.

Neplněno.

II. Plnění strategických cílů

II.1. Oblast 1 – Rozvoj sportu pro všechny

Strategický cíl 1 - Podporovat rozvoj sportovních klubů, tělovýchovných a tělocvičných jednot

Kromě zřízení dotačního programu Můj klub pro činnost sportovních klubů a TJ, jehož administrativní náročnost ale stále stoupá, nebyla učiněna žádná opatření, která by definovaný strategický cíl umožnila realizovat. Naopak v oblasti provozu a údržby dochází ke krácení dotačních prostředků, což vede naopak prohlubování chátrání sportovních zařízení.

Částečně plněno.

Strategický cíl 2 - Posilovat roli Regionálních a místních sportovních center

NSA sice začala částečně spolupracovat s regionálními a místními sportovními centry v oblasti podpory sportovních subjektů (např. doškolování odborníků, metodika, právní a ekonomická podpora, pomoc při zpracování dotačních programů...). Na jejich činnost však přispívá částkou neodpovídající objektivním nákladům jednotlivých center, takže je musí ze svých prostředků sanovat jednotlivé sportovní organizace (zejména ČUS). V dalších oblastech však tento strategický cíl plněn není.

Částečně plněno.

Strategický cíl 3 - Vytvářet podmínky pro zvyšování členské základny v organizovaném sportu

Přestože zejména díky programu Můj klub došlo v počáteční fázi k nárůstu organizované mládeže, v důsledku zhoršování celkové podpory aktivit sportovních klubů a TJ počet dětí v oddílech spíše stagnuje. Celkový počet organizovaných sportovců dokonce klesá.

Částečně plněno.

Strategický cíl 4 - Podporovat masové propagačně-motivační sportovní akce

Akci tohoto typu sice postupně přibývá, avšak nikoli díky systematické podpoře státu, ale spíše jiných subjektů včetně krajů, obcí a privátních právnických i fyzických osob. MŠMT dokonce zcela zrušilo dotační program, který byl pro tyto účely zřízen.

Částečně plněno.

Strategický cíl 5 - Vytvářet podmínky pro využití integračního potenciálu sportu pro všechny sociální skupiny dětí a mládeže

K plnění tohoto cíle vláda v oblasti sportu v podstatě nerealizuje žádná opatření, včetně finanční podpory. Na částečném plnění cíle se podílí některé kraje, obce a sportovní organizace.

Částečně plněno.

Strategický cíl 6 - Vytvářet podmínky pro využití sportu pro rozvoj komunitního života, a to zejména na lokální úrovni

K plnění tohoto cíle vláda v oblasti sportu v podstatě nerealizuje žádná opatření, včetně finanční podpory. Na částečném plnění cíle se podílí některé kraje, obce a sportovní organizace.

Částečně plněno.

II.2. Oblast 2 - Podporovat širokou základnu výkonnostních sportovců

Strategický cíl 1 - Zvyšovat povědomí o sportovních odvětvích u dětí

K plnění tohoto cíle vláda v oblasti sportu v podstatě nerealizuje žádná opatření, včetně finanční podpory. Na částečném plnění cíle se podílí některé kraje, obce a sportovní organizace.

Částečně plněno.

Strategický cíl 2 - Rozvíjet výkonnostní sport mládeže bez ohledu na perspektivu reprezentace

K plnění tohoto cíle vláda v oblasti sportu v podstatě nerealizuje žádná opatření, včetně finanční podpory. Na částečném plnění cíle se podílí některé kraje, obce a sportovní organizace.

Částečně plněno.

Strategický cíl 3 - Podporovat výkonnostní sport dospělých

K plnění tohoto cíle vláda v oblasti sportu v podstatě nerealizuje žádná opatření, včetně finanční podpory. Na částečném plnění cíle se podílí některé kraje, obce a sportovní organizace.

Částečně plněno.

II.3 Oblast 3 - Rozvoj školního a univerzitního sportu

Strategický cíl 1 - Navyšovat počty hodin pohybových aktivit ve školním prostředí a rozvoj programu školních sportovních klubů

Vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority.
Neplněno.

Strategický cíl 2 - Inovovat systém školních sportovních soutěží

Vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority.
Neplněno.

Strategický cíl 3 - Rozšiřovat organizovanou nabídku volnočasových sportovních aktivit pro studenty

Strategický cíl 4 - Stabilizovat a rozšiřovat systém sportovních soutěží univerzitního sportu přístupného všem studentům

Koncepce předpokládá, zachování a rozšiřování plně funkčního systému specifických sportovních soutěží, k čemuž je potřeba významně posílit její finanční zabezpečení. Vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority.

Neplněno.

II.4. Oblast 4 - Odbornost ve sportu

Strategický cíl 1 - Vybudovat Sportovní výzkumné centrum a zajistit přenos poznatků do praxe

Vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority.

Neplněno.

Strategický cíl 2 - Inovovat systém vzdělávání odborníků ve sportu

Vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority. Systém vzdělávání trenérů v oblasti sportovní reprezentace částečně supluje aktivity ČOV.

Částečně plněno.

Strategický cíl 3 – Posílit odborné vedení dětí

Vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority.

Neplněno

3.5 Oblast 5 - Obnova a budování sportovních zařízení

Strategický cíl 1 - Obnovovat a rozvíjet sportovní zařízení SK/TJ

Opatření vlády včetně dotačních programů ze státního rozpočtu jsou nedostatečná, sportovní zařízení nadále spíše chátrají a celkový vnitřní dluh (zanedbání) na sportovních zařízeních se stále zvyšuje. V současnosti se pohybuje v hodnotě nejméně 40 mld. Kč

Částečně plněno.

Strategický cíl 2 - Obnovovat a rozvíjet školní sportovní infrastruktury

Opatření vlády včetně dotačních programů ze státního rozpočtu jsou nedostatečná, sportovní zařízení nadále spíše chátrají a celkový vnitřní dluh (zanedbání) na školních sportovních zařízeních se stále zvyšuje. Ještě stále jsou školy bez vlastního sportovního zařízení.

Částečně plněno.

Strategický cíl 3 - Rozvíjet univerzitní sportovní areály

Opatření vlády včetně dotačních programů ze státního rozpočtu jsou nedostatečná, sportovní zařízení nadále spíše chátrají a celkový vnitřní dluh (zanedbání) na univerzitních sportovních zařízeních se stále zvyšuje. Nadále přetrvává jejich výrazný nedostatek.

Částečně plněno

Strategický cíl 4 - Vybudovat strategickou sportovní infrastrukturu pro státní reprezentaci a regionální tréninková centra pro přípravu talentované mládeže

Vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority.

Neplněno

Strategický cíl 5 - Modernizovat přístrojové vybavení pro přípravu reprezentace a talentů

Opatření vlády včetně dotačních programů ze státního rozpočtu jsou nedostatečná, většina reprezentačních týmů má vybavení, která jsou nekonkurenceschopná s vybavením špičkových zahraničních týmů. Vláda navíc vyžaduje na zakoupení nového sportovního vybavení pro reprezentaci od sportovních svazů finanční spoluúčast.

Částečně plněno.

II.6 Oblast 6 - Sport handicapovaných

Strategický cíl 1 - Zajistit dostupnost sportu pro handicapované

Opatření vlády včetně dotačních programů ze státního rozpočtu jsou nedostatečná, v oblasti sportovních zařízení pro handicapované nadále přetrvává jejich výrazný nedostatek.

Částečně plněno

Strategický cíl 2 - Vytvářet ucelený systém péče o talentovanou handicapovanou mládež a reprezentaci

Opatření vlády včetně dotačních programů ze státního rozpočtu jsou nedostatečná.

Částečně plněno

II.7 Oblast 7 - Konkurenceschopnost sportovní reprezentace ČR

Strategický cíl 1 - Zajistit kvalitní podmínky pro přípravu reprezentantů ČR v resortních sportovních centrech

Opatření vlády včetně dotačních programů ze státního rozpočtu jsou nedostatečná.

Částečně plněno

Strategický cíl 2 - Pokračovat v programech podpory talentované mládeže ve spolupráci se sportovními svazy

Opatření vlády včetně dotačních programů ze státního rozpočtu jsou nedostatečná.

Částečně plněno

Strategický cíl 3 - Zintenzivnit propojení vzdělávacího systému s přípravou talentů a reprezentantů

Opatření vlády včetně dotačních programů ze státního rozpočtu jsou nedostatečná.

Částečně plněno

Strategický cíl 4 - Podporovat úspěchy sportovní reprezentace ČR na mezinárodních soutěžích a šíření dobrého jména České republiky

Opatření vlády včetně dotačních programů ze státního rozpočtu jsou nedostatečná. V oblasti přechodu názvu státu na dresech reprezentantů na název Česko vláda dosud nepřijala žádné opatření.

Částečně plněno

Strategický cíl 5 – Vytvořit systém zdravotní péče o státní reprezentanty a talentovanou mládež

Vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority. Žádný systém vytvořen nebyl.

Neplněno.

Strategický cíl 6 - Vytvořit systém péče o státní reprezentanty po ukončení kariéry

Vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority. Systém druhé kariéry bývalých sportovních reprezentantů částečně doplňuje ČOV.

Částečně plněno.

Strategický cíl 7 - Dále rozvíjet profesní komory trenérů a posilovat společenskou prestiž trenérů

Vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority. Žádný systém vytvořen nebyl.

Neplněno.

Strategický cíl 8 - Podporovat profesionální soutěže a postavení profesionálních sportovců

Vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority. Žádný systém vytvořen nebyl.

Neplněno.

II.8 Oblast 8 - Komerční sport

Strategický cíl 1 - Opakovaně pořádat významné mezinárodní i národní sportovní události

Koncepce předpokládá, že pro národní sportovní události bude zpracována strategie jejich podpory, která umožní předem zvážit organizátorům ekonomická i jiná rizika pořadatelství. Tato strategie zpracována nebyla, podpora státu na pořádání významných mezinárodních sportovních událostí se spíše snižuje.

Částečně plněno.

Strategický cíl 2 - Rozvíjet sportovní služby v oblasti zdraví a zdatnosti

Koncepce předpokládá, že bude ze strany státu v souvislosti s vývojem v této oblasti vytvářen zejména legislativní a kvalifikační rámec, který podpoří tak stabilitu tohoto sektoru. Vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority. Žádný rámec dosud vytvořen nebyl.

Neplněno.

III. Podmínky naplňování koncepce

III.1 Institucionální zajištění sportu v ČR

Strategický cíl 1 – Posílit institucionální zajištění sportu v ČR

Byl zřízen samostatný státní orgán – Národní sportovní agentura, která však není zastoupena ministrem a není tedy vládním resortem. Její postavení neodpovídá potřebám sportu. Dosud nedošlo k tomu, aby role státní správy a samospráv byla postupně ukotvena ve strategických dokumentech a legislativě, jak předpokládá Koncepce.

Částečně plněno

Strategický cíl 2 -Vzdělávat a metodicky podporovat státní správu a samosprávy

Opatření vlády v oblasti plnění tohoto cíle jsou nedostatečná.

Částečně plněno

Strategický cíl 3 - Zajistit nezávislé a objektivní monitorování dat ve sportu

Vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority. Žádný systém vytvořen nebyl.

Neplněno.

III.2 Legislativní rámec sportu

Ke komplexní realizaci Koncepce Sport 2025 je nutná revize a novelizace právního zakotvení podpory sportu v legislativně právním prostředí, případně přijetí zcela nových právních úprav, pojmenování a definování pojmů, vztahů a subjektů působících ve sportu. **Do roku 2016 měl být předložen nový Zákon o podpoře sportu.**

Kromě dílčí novely současného Zákona o podpoře sportu, která umožnila vznik NSA, vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority. Žádný systém vytvořen nebyl.

Neplněno

III.3 Dotační politika

Strategický cíl 1 - Zásadním způsobem navyšovat objem finančních prostředků u dotačních programů na úroveň obvyklou v EU

Vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority. Žádný systém vytvořen nebyl.

Neplněno.

Strategický cíl 2 - Zajistit vyšší stabilitu financování sportovních organizací

Tento cíl předpokládal **zavedení a spuštění víceletých dotačních programů od roku 2018.** Vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority. Žádný systém vytvořen nebyl.

Neplněno.

Strategický cíl 3 - Vytvořit kontrolní mechanismy účelného využívání dotací

Koncepce předpokládá zavedení takových kontrolních mechanismů, které by neměly vytvářet nadměrnou administrativní zátěž pro příjemce dotací ani pro kontrolní orgány. **Systém se však ubírá spíše opačnou stranou a administrativní zátěž vyúčtování dotací se spíše zvyšuje.**

Částečně plněno.

Strategický cíl 4 - Využívat potenciální příjmy z evropských fondů ve prospěch sportu

Vláda dosud nepřijala žádná opatření, která by měla realizovat plnění této priority. Žádný systém vytvořen nebyl.

Neplněno.

Strategický cíl 5 - Finanční zajištění naplnění koncepce

Koncepce předpokládala, že od roku 2017 dojde k postupnému navyšování finanční částky směřované do podpory a stabilita sportovního prostředí bude rovněž podpořena od roku 2018 tříletými finančními plány navázanými na programy. Finanční prostředky na podporu sportu i přes určitý dílčí nárůst v letech 2018 – 2020 opět v letech 2021 – 2022 začaly klesat, až na výchozí úroveň roku 2017. Tříleté finanční plány zavedeny nebyly.

Neplněno.

Základní dotační zdroje a kompetence:

Státní rozpočet

Koncepce ukládá cílově navyšovat objem prostředků na sport ze stávajících 0,3% na 1% celkových výdajů státního rozpočtu. Lze předpokládat, že v roce 2025 by vzhledem k finančnímu vývoji, inflaci apod. mohlo 1% celkových výdajů státního rozpočtu dosahovat 22 – 25 mld. Kč. V roce 2022 činí 1% výdajů 20 mld. Kč, avšak výdaje státního rozpočtu činí cca 0,3% výdajů, tj. cca 6 mld. Kč. Pokud by měl být cíl Koncepce v roce 2025 splněn, musely by být výdaje na sport v letech 2023, 2024 a 2025 navyšovány meziročně o 100%.

Neplněno.

Financování prostřednictvím krajů

Částečně plněno.

Financování prostřednictvím měst a obcí

Částečně plněno.

IV. Implementační struktura koncepce

Strategický cíl 1 – Tvorba dvouletých akčních plánů

Dvouleté akční plány jsou sice vytvářeny, ovšem nikoli předpokládaným způsobem (pracovní komise), nikoli v předpokládané struktuře (analýza dané oblasti, konkrétní opatření a aktivity, přiřazení gesce, finančních zdrojů, zpracování harmonogramu plnění, formu vyhodnocení, atp.) a nikoli včetně finančního zajištění plnění koncepce.

Částečně plněno

Strategický cíl 2 – jmenování odborných pracovních skupin

Odborné komise měly být jmenovány do jednoho měsíce od schválení Konceptce 2025 vládou ČR. Odborné komise nebyly jmenovány ani po pěti letech, tj. dosud.

Neplněno

Strategický cíl 3 – jmenování meziresortních skupin

Meziresortní skupiny měly být sestaveny s cílem řešit průřezová témata a meziresortní spolupráci. Jejich činnost měla být zahájena v září 2016. K sestavení meziresortních skupin dosud nedošlo.

Neplněno.

Strategický cíl 4 - personální posílení MŠMT

Místo personálního posílení MŠMT došlo k vytvoření samostatného orgánu státní správy, tj. Národní sportovní agentury. Z hlediska personálního je však její složení vzhledem k zajišťování komplexní podpory sportu v ČR stále nedostatečné.

Částečně plněno.

V. Hodnocení koncepce

Koncepce předpokládala, že kromě komplexního hodnocení, na jehož základě může dojít k aktualizaci koncepce, bude v ročních intervalech (od 2017) Vládě ČR předkládána zpráva o plnění úkolů Konceptce Sport 2025. Zprávy o plnění úkolů Konceptce Sport 2025 však vláda neprojednávala.

Neplněno.

Rekapitulace plnění koncepce

Druh úkolu	Počet úkolů	Z toho plněno		
		splněno	plněno částečně*	neplněno
Horizontální priority	11	0	4	7
Strategické cíle	33	0	22	11
Podmínky naplňování	9	0	3	6
Implementace	4	0	2	2
Hodnocení koncepce	1	0	0	1
CELKEM	58	0	31	27

*** částečné plnění je zpravidla zajištěno kraji, obcemi či sportovními organizacemi. Vláda se na jejich částečném plnění podílí minimálně.**

Po téměř šesti letech účinnosti Konceptce Sport 2025 tedy dosud nebyl splněn jediný bod Konceptce, včetně těch nejdůležitějších (legislativa, finance), částečně se plní 31 (53%) úkolů, přičemž většina z nich díky krajům, obcím, privátním osobám a sportovním organizacím nikoli díky činnosti vlády a 27 (47%) úkolů je dosud stále zcela neplněno. **Lze tedy konstatovat, že vlády při plnění Konceptce Sport 2025 zcela selhávají.**