

Česká unie sportu
Zátopkova 100/2
169 00 Praha 6

V Praze dne 21. 4. 2020

Věc: Výkladového stanovisko v návaznosti na Usnesení vlády ČR ze dne 17. 04. 2020 č. 420

Vážení,

v návaznosti na Usnesení vlády ČR ze dne 17. 4. 2020 č. 420 (dále jen „Usnesení 420“) a jeho příloh č. 1, 2 a 7 (Mimořádné opatření Ministerstva zdravotnictví) si tímto dovoluji aktualizovat své předchozí stanovisko ve vztahu k činnostem České unie sportu, z.s.

Dle Mimořádného opatření Ministerstva zdravotnictví tvořící přílohu č. 1 Usnesení 420 (dále jen „Příloha č. 1“) je nadále zakázána přítomnost veřejnosti v provozovnách poskytovatelů služeb včetně vnitřních sportovišť.

Mimořádné opatření Ministerstva zdravotnictví tvořící přílohu č. 7 Usnesení 420 (dále jen „Příloha č. 7“) pak upravuje zákaz volného pobytu osob na území ČR včetně výjimek z tohoto zákazu.

Ve vztahu k vnitřním sportovištím pak nadále trvá úplný zákaz jak pro veřejnost (viz Příloha č. 1 – čl. I, odst. 7, poslední odrážka) tak pro členy jednotlivých SK/TJ na vlastních či dlouhodobě pronajatých sportovištích (viz Příloha č. 7 – výjimka ze obecného zákazu pohybu osob je vztažena výhradně ke sportovištím venkovním).

Z obecného zákazu pohybu osob pak bylo vyňato sportování na venkovních sportovištích, v parcích, v přírodě a na jiných veřejně přístupných místech, a to za současného splnění dalších podmínek, a to:

- nošení ochranných prostředků dýchacích cest (nos, ústa), které brání šíření kapének, a to s výjimkou venkovních sportovišť, kdy jsou sportující osoby, popř. skupina společně sportujících osob, odděleny od jiných osob fyzickou překážkou (např. stěna nebo plot) nebo vzdáleností nejméně 2 metry,
- společně sportují jen dvě osoby, s výjimkou členů domácnosti, popřípadě při sportování od jiných osob zachovávají odstup nejméně 2 metry,
- nejsou využívány související vnitřní prostory sportoviště, zejména společné šatny, umývárny, sprchy a podobná zařízení, ve kterých by nebyly plněny shora uvedené podmínky, s výjimkou používání záchodů za podmínek, že je nastaven režim tak, aby se ve vnitřních prostorech nepotkávalo vícero osob; v těchto případech je však třeba zabezpečit provádění zvýšených hygienických opatření zejména dezinfekce rukou, ale také míst, kterých se běžně dotýkají ruce.

Odůvodnění Přílohy č. 7 pak již na rozdíl od předchozího mimořádného opatření ministerstva zdravotnictví ze dne 10. 4. 2020 (bylo zrušeno právě Přílohou č. 7) **neobsahuje orientační výčet sportovních aktivit**, které je možné za splnění stanovených podmínek vykonávat. V tuto chvíli je tedy

otázkou, zda jsou některé sportovní aktivity nově nežádoucí. Dle předchozí úpravy byly např. explicitně povoleny bojové, silové a úpolové sporty, tedy sporty vysoce kontaktní, avšak vzhledem k tomu, že v části Přílohy č. 7 upravující režim činnosti „profesionálních sportovců“ je zakázáno provádět „kontaktní, soubojová cvičení“, lze mít pochyby o tom, zda jsou i nadále povoleny výše uvedené bojové, silové a úpolové sporty, které jsou na kontaktních cvičeních založeny.

Z hlediska výše uvedených podmínek, které je nezbytné splnit v případě sportování na venkovních sportovištích, v parcích, v přírodě a na jiných veřejně přístupných místech je nezbytné uvést následující. Přes četné mediální výstupy je od povinnosti nošení ochranných prostředků dýchacích cest explicitně osvobozeno výhradně sportování na venkovních sportovištích, nikoliv tedy v parcích, v přírodě a na jiných veřejně přístupných místech. Nelze tedy automaticky dovodit, že sportující osoby nemusí nosit ochranné prostředky dýchacích cest např. v případě jízdy na kole po pozemních komunikacích či běhu po lesních cestách. V takových případech je nezbytné vycházet z dalších obecných omezení vydaných ze strany orgánů státní správy. V této otázce tedy není možné stanovit jednoznačný výklad a konkrétní případy je třeba posuzovat individuálně, což lze předpokládat i ze strany případných kontrol.

Z hlediska užívání ochranných prostředků dýchacích cest je tedy rozhodující definice venkovního sportoviště.

Na základě komunikace s orgány státní správy, by za venkovní sportoviště ve smyslu Přílohy č. 7 měly být považovány i ostatní vyjmenované venkovní prostory, zejména parky a příroda, nicméně je třeba k dané činnosti přistoupit se zdravým rozumem a „roušku“ mít alespoň s sebou, kdyby se sportující osoba dostala do situace, při které lze nasazení takové ochrany dýchacích cest považovat za vhodné

Dalším zavádějícím pojmem Přílohy č. 7 je „skupina společně sportujících osob“. Byť tento pojem může budít dojem, že se jedná o skupinu osob přesahující 2 osoby, které se věnují sportovní činnosti odděleně od ostatních osob, není tomu tak, a to s přihlédnutím k další textaci Přílohy č. 2. Pojem „skupina společně sportujících osob“ považuji v dané souvislosti za nadbytečný a možná i matoucí. Jak vyplývá z další textace Přílohy č. 7, je počet společně sportujících osob stanoven na 2 (s výjimkou členů společné domácnosti) s tím, že pro další posouzení je rozhodující odstup či oddělení překážkou. V případě sportovních aktivit typu tenis či nohejbal bude tzv. čtyřhra (2 osoby na každé straně hřiště, které jsou mezi sebou odděleny sítí) v souladu s Přílohou č. 2. Aby byl však zachován smysl mimořádného opatření, nemělo by docházet k výměnám členů sportovních dvojic.

Skupinové sportování je pak povoleno výhradně v případě „profesionálních sportovců“. Příloha č. 7 pak výslovně uvádí, že zákaz volného pohybu se nevztahuje na „účast na tréninku sportovců, pro které je sport výdělečnou činností“. V této souvislosti je proto primárně vyložit okruh osob, které spadají do tohoto režimu. V této souvislosti budu pro tento výklad vycházet z rozhodnutí Nejvyššího správního soudu ČR ze dne ze dne 29. 11. 2011, sp. zn. 2 Afs 16/2011-78. V daném kontextu je pak třeba dojít k závěru, že se předmětná část I. odst. 4 Přílohy č. 7 vztahuje na každého, kdo vykonává sportovní činnosti výdělečnou činností na základě smluvního vztahu bez ohledu na rozsah a výši výdělku. Tímto smluvním vztahem pak může být jak vztah pracovněprávní (pracovní smlouva, dohoda o provedení práce, dohoda o pracovní činnosti), tak vztah občanskoprávní, kdy je sportovní činnost vykonávána v režimu OSVČ. Dle mého názoru je přitom lhostejné, zda je výkon sportovní činnosti hlavním či vedlejším zdrojem příjmů (např. zaměstnaní mimo sportovní prostředí + výdělečná činnost hráče ve sportovním klubu). V případě „profi“ sportu jsou pak nastaveny následující podmínky:

1. Trénink probíhá na venkovním sportovišti bez přítomnosti veřejnosti. Vzhledem ke skutečnosti, že do vydání Přílohy č. 7 bylo dle mého názoru možné vykonávat „profi“ sport v režimu dle obecné výjimky ze zákazu volného pohybu osob – cesty do zaměstnání a k výkonu podnikatelské nebo jiné obdobné činnosti, bez ohledu na venkovní či vnitřní sportoviště (pokud se jednalo o vlastní nebo dlouhodobě pronajaté sportoviště), tak nynější speciální úprava omezuje tuto

možnost výhradně na sportoviště venkovní, a tudíž „profi“ sport nelze vykonávat na vnitřních sportovištích.

2. Na sportovišti se nachází jen skupina společně trénujících sportovců, která nepřesahuje ve stejném čase 8 osob, a nezbytně nutné osoby z realizačního týmu. Počet 8 osob se tedy týká výlučně sportovců, nepočítají se do něho např. členové realizačního týmu.
3. Mezi sportovci a ostatními osobami bude zachovávána vzdálenost nejméně 2 metry. Nejedná se o odstup mezi sportovci navzájem, ale mezi sportovci a např. členy realizačního týmu.
4. Sportovci v době tréninku nejsou povinni nosit ochranný prostředek dýchacích cest (nos, ústa), který brání šíření kapének.
5. Nebudou prováděna kontaktní, soubojová cvičení.
6. Na sportovišti bude k dispozici nádoba s dezinfekčním prostředkem na dezinfekci rukou.
7. Nejsou využívány související vnitřní prostory sportoviště, zejména společné šatny, umývárny, sprchy a podobná zařízení, s výjimkou používání záchodů za podmínek, že je nastaven režim tak, aby se ve vnitřních prostorech nepotkávalo vícero osob; v těchto případech je však třeba zabezpečit provádění zvýšených hygienických opatření zejména dezinfekce rukou, ale také míst, kterých se běžně dotýkají ruce.
8. Po skončení tréninku bude prováděna pravidelná dezinfekce všech použitých tréninkových pomůcek.

Příloha č. 7 je nově doplněna o režim používání WC, přičemž byl v podstatě potvrzen můj předchozí výklad. Je tedy možné zpřístupnit WC na sportovišti za splnění dalších stanovených podmínek, a to:

- zajištění zvýšených hygienických opatření v prostorách WC,
- nepotkává se vícero v prostoru WC,
- doporučuji povinnost nošení ochranných prostředků dýchacích cest (nevztahuje se na tyto prostory výjimka pro venkovní sportoviště, neboť je tím myšleno sportoviště v tom nejužším slova smyslu).

Ostatní vnitřní prostory sportoviště (šatny, umývárny) by mohly být za dodržení výše popsaného režimu užívána rovněž, avšak doporučuji tak učinit pouze v případě nutnosti a za naprostého vyloučení možností případného obcházení stanovených pravidel ze strany návštěvníků sportoviště.

Závěrem doporučuji, aby v každé situaci bylo jednotlivými subjekty postupováno individuálně tak, aby byl co nejvíce zachován smysl přijatých mimořádných opatření, jelikož i vyhodnocování jednotlivých situací bude ze strany orgánů státní správy bude značně individuální.

Závěry:

1. **Trvá nadále zákaz sportování na vnitřních sportovištích.**
2. **Vykonávat sportovní činnost na venkovních sportovištích, v parcích, v přírodě a na jiných veřejně přístupných místech lze pouze za současného splnění stanovených podmínek.**

3. **Výjimka z povinnosti užívání ochranných prostředků dýchacích cest je explicitně stanovena pouze pro venkovní sportoviště. V parcích, v přírodě a na jiných veřejně přístupných místech je třeba tuto výjimku využívat s přihlédnutím ke zdravému rozumu.**
4. **Profesionálním sportovcem je každý, kdo prostřednictvím sportovní činnosti vykonává výdělečnou činnost na základě smluvního vztahu (pracovněprávní i OSVČ), a to bez ohledu na to, zda se jedná o hlavní nebo vedlejší zdroj příjmů.**
5. **Profesionální sport lze vykonávat výhradně na venkovních sportovištích. Vnitřní sportoviště jsou pro „profesionály“ nově zcela uzavřena.**
6. **V případě sportovní činnosti lze na venkovních sportovištích zpřístupnit WC, nicméně je nezbytné zajistit zvýšená hygienická opatření, zamezit současné přítomnosti vícero osob ve stejný čas v prostorách WC a dodržet povinnost užití ochranných prostředků dýchacích cest. Obdobný režim lze stanovit i pro ostatní vnitřní prostory sportoviště (šatny, umývárny), avšak za naprostého vyloučení případného obcházení stanovených pravidel ze strany návštěvníků sportoviště.**

V případě potřeby jsem Vám k dispozici.

S pozdravem

JUDr. Daniel Viduna, LL.M., advokát